

浙江明年投资 600 亿用于交通设施建设

新华社杭州 11 月 18 日电 浙江省计划将 2009 年交通建设规模扩大 30%，预计明年投入 600 亿元用于交通基础设施建设。

记者在 18 日召开的浙江省加快交通基础设施建设视频会上了解到，杭州湾第二通道嘉绍大桥、象山港大桥等项

目将力争今年开工，预计今年最后一个月可直接增加投资 18 亿元。2009 年浙江省沿海高速公路，杭金衢、杭新景建德至开化段也将力争开工，明年用于交通基础设施建设的资金将达到 600 亿元，比原计划多了三成。此外，未来四年该省将总计追加投资 618 亿元，使本届

政府交通设施投资达到 2818 亿元。其中，涉及高速公路项目 28 个，新增里程 1234 公里，总投资 1573 亿元。浙江省交通厅厅长郭剑彪在会上表示，今年将先期安排中央资金 1.1 亿元支持浙江省高速公路建设，另有 8500 万元用于该省农村公路建设。交

通运输部下一步将有更多的车购税和国债资金投入，省级财政预算也将划拨大笔资金用于路、桥建设。郭剑彪说，近一个时期加快交通基础设施建设，在项目安排上将突出以下三个重点：一是着力推进长三角区域交通一体化，解决好高速出省接口路、“断

头路”的联网贯通问题。二是着力推进国省道改造、农村公路建设，完善农村公路安保设施，加快危桥改造、渡口改造。三是紧密结合贯彻国家推动经济转型升级的战略部署，着力推进港航强省建设和交通大物流建设，加快建设一批重大港航基础设施和物流站场项目。

国内看台

浙江适当降低养老保险缴费比例为企业减负

新华社杭州 11 月 18 日电 针对当前企业发展压力较大的现状，浙江省政府 18 日发出通知，决定分类推进，适当降低用人单位养老保险缴费比例，在保障职工社会保险权益的基础上，优化企业发展环境，均衡用人单位社会保险负担。

从 2008 年起，逐步将浙江省用人单位基本养老保险缴费比例由以前的原则上不超过 20% 统一到 12%-16% 区间内，城镇个体工商户和城镇灵活就业人员的缴费比例仍按 20% 执行。同时，积极推进“低门槛准入、低标准享受”养老保险办法（以下简称“双低”办法），“双低”办法缴费比例与统一制度缴费比例仍有较大差距的地区，允许在一定时期内再行“双低”办法，待条件成熟时再并轨。

浙江省政府指出，此次调整坚持梯度推进。按照有关规定做实个人账户后，基本养老保险基金支付能力在 24(含)个月以上的统筹地区，可逐步下调缴费比例，最低不低于 12%；基金支付能力在 12(含)至 23 个月之间的，可将缴费比例调整到 12%-16% 之间；基金支付能力不强的统筹地区要采取综合性措施，在确保基金支付能力不低于 6 个月的前提下，逐步将缴费比例调整到 16%；基金支付困难的统筹地区，要多方筹措社会保险资金，积极创造条件，逐步降低缴费比例。

但是调整的过程要严格遵循报批制度。根据浙江省政府的规定，具备条件降低缴费比例的统筹地区，要充分考虑当地基本养老保险费征缴收入水平、基金支付能力等因素，在确保企业职工基本养老保险制度可持续发展的前提下，提出调整方案，报省劳动保障厅、财政厅批准。未经批准，各地一律不得擅自调整缴费比例。

追问杭州地铁工地坍塌真相

新华社杭州 11 月 18 日电 一具被白布层层包裹的遗体随着吊机缓缓升起。这是杭州地铁工地坍塌事故现场发现的又一位遇难施工人员。截至 11 月 18 日上午，这起事故已确认死亡

7 人，失踪至少 14 人。

11 月 15 日 15 时许，杭州地铁湘湖站工地发生坍塌，地面出现长 75 米、深 15 米的深坑，11 辆行驶中的汽车坠入塌陷处，正在施工的一条条鲜活生命瞬间被压埋于地下。连日来，省市政府和施工单位采取各种措施，投入巨大人力物力，千方百计展开救援。但是随着时间的流逝，生的希望已渐渐远去，施救上来的是

一具又一具冰冷的遗体。

面对这起中国地铁建设史上伤亡最为严重的事故。人们在悲伤之余不禁要问：事故发生的原因是什么？究竟谁该为这起事故负责？

一问：程序重要还是人命重要？

“就一眨眼的工夫，旁边就塌下来了！”回忆起事故发生时的情形，施工人员赵师傅仍然心有余悸。眼看着一根根巨大的钢柱轰然倒下，他脑子里一片空白，跟着工友爬出 10 多米高的深坑，但还有许多工友最终没能上来。

记者在采访中了解到，杭州地铁湘湖站坍塌事故的发生并不是没有任何预兆的。

早一个多月前，事故现场就出现了沉降裂缝。开挖掘机的工人华相磊

事发时被埋在下面。他的岳父告诉记者，前几天，周边道路就出现裂缝，但施工单位简单处理了一下又继续施工。一位名叫叶志国的焊工工人表示，施工方发现路面下沉后，多次采取浇灌混凝土、架钢筋等措施来补救。直到 13 日，浇灌混凝土的工作仍在进行。

家住萧山湖头陈村的傅美珍回忆道：“七八天前，这条路段出现了不少裂缝，长 1 米、宽两三厘米左右。这些裂缝大约延长到 100 米远，就在湘湖小学路

段附近。不仅在机动车道路上，人行道上也有。”

11 月 16 日晚，国家安监总局副局长赵铁锤赶到施救现场察看情况，询问地铁施工相关负责人是否在事故之前发现过事故隐患？该负责人表示确实存在隐患。

赵铁锤随即追问，为什么不事先采取措施解除隐患？该负责人表示，已经向上级部门汇报过，需要等待上级批示。他反复辩解道，要按照程序，和相关

单位研究后，采取措施。在场的几位领导当即表示，出现这么重大的安全隐患，施工单位应该及时采取措施补救，根本不应等待审批。

面对地底下的农民工兄弟，面对其亲属们痛苦的目光，这些施工单位，你们需要向谁去报告、和谁去研究？还有什么“程序”比生命更重要？我们还要问那些“上级”以及相关单位，在这么重要的事故迹象面前，你们的“程序”有没有本着对人民负责的精神及时作出反应？

二问：管理的“安全线”在哪里？

记者在采访中发现，发生事故的工程存在层层转包的迹象。不少工人是刚刚种完小麦来到城里打工的农民，他们在上岗前没有经过起码的技术培训。现场安全措施和应急预案也面临质疑。

事故发生后，甚至一时搞不清楚埋了多少施工人员。一开始救上来的农民工说估计下面有 50 多人，后来施工单位又说是死 3 人，失踪 17 人，到 16 日下午，中铁四局集团党委副书记记宝成又宣布，人员清查有误，失踪人员由 17 人增加到 18 人。至今仍有不少人质疑失踪的真实人数。

在事故中因右腿开放性骨折正在萧山医院住院的木工宋长法说，他是向他上面的老板承包了木工活儿，该老板

也是从上面承包的。还有不少受伤住院的农民工表示，他们是刚刚被招来做工的，并没有接受过相关施工培训。

国家安监总局的领导在走访住院伤员时，有的受伤工人反映，他 18 天前还在家乡种田，18 天后就在杭州修地铁，没有接受过系统培训。在接受调查时，中铁四局施工单位的有关负责人噤着承认，可能有“个别”工人没有培训过。

曾在上海参与地铁施工的宋长法说，在地铁的施工中，每隔几米就会有支撑。“被泥土埋在里面的，有许多是在最南边挖土的人。如果支撑做得足够好，就算出事，他们也有更多逃生的机会。”

中铁集团总裁李长江表示，前段时间事发现场地面确实出现小幅沉降，但他们没有引起足够的重视，以为是车流量过大引起的，没想到会突然塌陷。他说，集团的大部分员工都是经过培训的，不过由于杭州地铁赶工期，部分员工存在流动，对于这一部分流动的员工的培训有所缺失。他承认，地铁在施工过程中，他们请专家来监测过几次，但专家来的次数不够密集。杭州市领导也指出，企业在安全管理方面还很欠缺。

每一位背井离乡来到地铁工地的农民工兄弟背后，都背负着全家老小的梦想和希望。工人的生命，人民的财产，社会的发展，如何信任这样明显有缺失的管理？

根据有关文件，工程施工严禁违法分包。一位业内人士告诉记者，按规定，一个项目经理只能负责一个项目，但是现在一些大的施工单位，根本做不到。为了“发展”，面对拉开的战线，一个项目经理常常是满天飞，同时负责好几个项目。有的单位凭借牌子、资质中标后，因人手不够，在承建过程中，常常转包给一些技术条件不足，甚至根本不懂技术的建设单位或者个体户，管理又没跟上，给事故发生埋下隐患。这位业内人士说，说起来建设工程是有监理的，但是在实际操作中，监理单位所能发挥的监督作用很有限。“安全质量很大程度上就是靠施工单位的良心。”

三问：究竟是“先天不足”还是“后天缺陷”？

记者从杭州市政府获悉，事故原因的调查工作已于前天下午开始，市检察院也已介入。有关部门还没有对杭州地铁塌方事故的原因给出明确的回答。

有地铁专家在分析杭州地铁塌方事故原因时表示，杭州的地质较为复杂，其地下水含量丰富，绝大多数土层皆为软土，地铁基坑开挖、地铁盾构推进等工程施工风险极大。还有一些社会舆论传闻，杭州的地质条件本来就不太好，造地铁相当于在蛋糕里打洞。

但一些专家指出，坍塌发生并不一定意味着杭州不适合修建地铁，更不代表在杭州修建地铁就一定要付出血的代价。这次事故发生后，对周边群众的生活生产带来很大影响，浙江省投入了巨大的人力物力进行抢险施救，光是警力就达到上千名，付出了高额的社会和经济成本。如果把这些成本放在事先的预防上，完善措施，弥补漏洞，一定能避免事故的发生。

一位业内人士告诉记者，目前在国

内的建设工程中，存在着最低价中标和不合理地限定工期完工等现象。一些施工单位针对前者动歪脑筋，千方百计压低成本甚至不惜偷工减料，后者会出现不顾一切赶工期增大事故隐患的问题。中国工程院院士、北京交通大学教授王梦恕说，在建设的快与安全之间一定要讲科学发展观。像地铁的建设，该多少时间建成就多少时间，如果工期提前结束就要出问题，这是实践证明的规律。

面对早就出现的地面裂缝、工人缺

少培训的问题，面对层层转包等各种疑点，杭州地铁事故究竟是“先天不足”还是“后天缺陷”？答案是显然的。

时下，全国 4 万亿元投资即将上马，大大小小无数工地即将开工，杭州地铁坍塌事故为人们敲响了警钟。所有的施工单位、业主单位、监理单位，一定要严格按照科学发展观的要求，以人为本，尊重科学，注重安全，绝不能唯利是图，漠视生命。在你们的规划、图表、机器下面，那些已逝者在注视着你们。

催缴环保罚款的公告

企业名称	法定代表人	地址	欠缴罚款金额
蒋再见(杭州余杭区运河镇蒋再见布艺加工厂经营者)	/	杭州市余杭运河镇唐公村8组前后南水渭132号	4万元
杭州帝麟服饰有限公司	王兴明	杭州市余杭区乔司镇三角村	10万元
杭州真功夫餐饮管理有限公司乔司分公司	蔡达标	杭州余杭区乔司镇五星村	10万元
杭州建达纺织品涂层有限公司	孙掌财	杭州余杭区运河镇费庄村	6万元
杭州余杭闲林朱家坞养殖场	彭信国	杭州余杭区闲林镇联荣村8组	5万元
杭州根顺五金加工有限公司	潘根生	余杭区黄湖镇赐壁村青铜40-1号	2万元
杭州和运箱包用品有限公司	施建卫	杭州市余杭区塘栖镇里仁东路10号	6万元
裘敏(杭州余杭区仁和镇天亚机械加工厂经营者)	/	杭州市余杭区仁和镇双陈村穆家坝自然村18号	10万元

限上述单位和个人于 2008 年 12 月 10 日前履行罚款义务，否则我局将依法申请人民法院强制执行。

杭州市余杭区环境保护局
二〇〇八年十一月十九日